

RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N.º GG-AJ-0042 -2024

EL GERENTE GENERAL DE LA EMPRESA PÚBLICA - EMPRESA MUNICIPAL DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AMBATO EP-EMAPA-A

CONSIDERANDO:

- Que,** la EP-EMAPA-A es una institución del sector público conforme a lo señalado en el numeral 4 del art. 225 de la Constitución de la República del Ecuador;
- Que,** la Constitución de la República del Ecuador, en su artículo 226, respecto a los principios constitucionales de juridicidad y coordinación entre funciones del Estado, prescribe que: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;
- Que,** la Ley Orgánica de Empresas Públicas (LOEP), en su artículo 4, establece: *"Las empresas públicas son entidades que pertenecen al Estado en los términos que establece la Constitución de la República, personas jurídicas de derecho público, con patrimonio propio, dotadas de autonomía presupuestaria, financiera, económica, administrativa y de gestión. [...]";*
- Que,** el artículo 11 de la LOEP entre los deberes y atribuciones asignados al gerente general, en su numeral 2, dispone que *deberá "[c]umplir y hacer cumplir la ley, reglamentos y demás normativa aplicable, incluidas las resoluciones emitidas por el Directorio";*
- Que,** el artículo 77, literal d) de la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado, otorga atribuciones y obligaciones a las máximas autoridades de las instituciones del Estado, entre ellas *"[c]umplir y hacer cumplir las disposiciones legales y reglamentarias, las regulaciones y demás disposiciones expedidas por la Contraloría General del Estado";*
- Que,** el artículo 80 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNC) dispone: *"El supervisor y el fiscalizador del contrato son responsables de tomar todas las medidas necesarias para su adecuada ejecución, con estricto cumplimiento de sus cláusulas, programas, cronogramas, plazos y costos previstos. [...]";*
- Que,** el artículo 289 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (RGLOSNC) sobre las prórrogas del plazo contractual señala: *"En todos los contratos sometidos a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se estipulará una cláusula referente a prórrogas y suspensiones del plazo contractual. Las prórrogas de plazo proceden únicamente a pedido motivado y justificado del contratista, alegando que se trata de circunstancias objetivas ajenas a su voluntad, las cuales no pudieron ser previstas al momento de la suscripción del contrato. [...]";*

Que, el artículo 290 del RGLOSNCNP respecto del procedimiento para otorgar una prórroga del plazo contractual, indica:

En todos los casos de prórroga de plazo se observará el siguiente procedimiento:

1.- El contratista solicitará por escrito y de manera motivada la petición de prórroga de plazo, la cual considerará exclusivamente las circunstancias ajenas a su voluntad, debidamente comprobadas con cualquier medio de prueba que le permita demostrarlas y justificar que las mismas afectan directamente a la ejecución contractual. Adicionalmente deberá justificar que no existen otros medios alternativos para cumplir el objeto de contratación en el tiempo estipulado en el contrato.

Toda petición de prórroga de plazo será dirigida al administrador del contrato, con copia al fiscalizador si es que lo hubiere, dentro del término de quince (15) días de suscitados los hechos que motivan la petición.

2.- El administrador del contrato tiene la obligación de comprobar la autenticidad de los hechos alegados por el contratista y el nexo causal entre estos y la afectación al cumplimiento del plazo contractual.

3.- En caso de ser ciertos los hechos que motivan la petición, el administrador del contrato autorizará la prórroga de plazo en un término máximo de cinco (5) días, siempre que no se afecte el plazo total estipulado en la cláusula del contrato. En caso de afectar el plazo total del contrato, emitirá informe favorable y se requerirá de autorización por parte de la máxima autoridad o su delegado mediante resolución motivada.

[...]

La prórroga de plazo se concederá por un tiempo igual al período que dure la circunstancia que motivó la petición; en todo caso, el contratista tiene la obligación en coadyuvar a que se superen tales situaciones, si es que las mismas están a su alcance, o de buscar alternativas para retomar cuanto antes la ejecución del contrato, temas que serán coordinados con el administrador del contrato.

[...]

En ningún caso se otorgará una prórroga del plazo contractual con la finalidad de ampliar, modificar o complementar el objeto de la contratación.

Todos los documentos relacionados con el procedimiento previsto en este artículo serán publicados en el Portal COMPRASPÚBLICAS.

Que, el artículo 303 del RGLOSNCNP respecto de las atribuciones del administrador, indica que le corresponde, entre otras: *"1. Coordinar todas las acciones necesarias para garantizar la debida ejecución del contrato; [...] 3. Adoptar las acciones para evitar retrasos injustificados en la ejecución del contrato; [...] 6. Reportar a la máxima autoridad de la entidad contratante, cualquier aspecto operativo, técnico, económico y de otra naturaleza que pudieren afectar al cumplimiento del contrato; [...]"*;

Que, las Normas de Control Interno expedidas por la Contraloría General del Estado mediante Acuerdo Nro. No. 004-CG-2023 publicadas en el Registro Oficial No. 257, Suplemento, de 27 de febrero de 2023, en su norma No. 408-26 establece: *"Se concederán prórrogas de plazo cuando por razones no imputables al contratista se produzcan desfases en actividades críticas o en actividades cuya holgura total sea*

sobrepasada, tornándolas críticas y de conformidad con las estipulaciones contractuales y con la normativa del Sistema Nacional de Contratación Pública”;

Que, el 03 de abril del 2023, la EMPRESA PÚBLICA - EMPRESA MUNICIPAL DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AMBATO y el ING. NÉSTOR GABRIEL CORREA GUAÑA, celebraron el Contrato Administrativo No. **LCC-EPEMAPAA-002-23** para la **“FISCALIZACIÓN DE LA OBRA: DRENAJE PLUVIAL Y DESCARGA DEL ALCANTARILLADO SANITARIO EN LAS CUENCAS: QUEBRADA GUANGANA, TRAMO: HUACHI GRANDE-PASO LATERAL JUNTO CON LA QUEBRADA TERREMOTO Y QUEBRADA TERREMOTO TRAMO AV. BOLIVARIANA-PTAR PICAIHUA”** por un valor de USD. 140,500.00 (CIENTO CUARENTA MIL QUINIENTOS DÓLARES CON 00/100 CENTAVOS) dólares de los Estados Unidos de América, más el IVA; y, por un plazo de cuatrocientos cincuenta **(450)** días, contado desde el día siguiente de la notificación por escrito por parte del administrador del contrato respecto de la disponibilidad del anticipo.

Que, la cláusula novena “Plazo” del CONTRATO No. LCC-EPEMAPAA-002-23, en su inciso final dispone: “[...]En caso de ampliación de plazo del contrato de obra, el administrador del contrato de la consultoría ampliará el plazo de la consultoría de fiscalización. La ampliación no implica pagos adicionales a lo establecido en la forma de pago indicado en los pliegos”;

Que, la cláusula decima del CONTRATO No. LCC-EPEMAPAA-002-23 respecto de las prórrogas de plazo, dispone:

10.1.- La CONTRATANTE podrá extender el plazo de vigencia del presente contrato solo en los casos que se indican a continuación, a solicitud del CONSULTOR en un término de hasta dos (2) días de suscitado el evento: **a)** Por fuerza mayor o caso fortuito aceptado como tal por la máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado, previo informe del administrador del contrato. Tan pronto desaparezca la causa de fuerza mayor o caso fortuito, el consultor está obligado a continuar con la prestación del servicio, sin necesidad de que medie notificación por parte del administrador del contrato. **b)** Cuando se suspendan los trabajos o se cambien las actividades previstas en el cronograma por orden de la entidad contratante y que no se deban a causas imputables a la consultora. **c)** Si la contratante no hubiera solucionado los problemas administrativos-contractuales en forma oportuna, cuando tales circunstancias incidan en la prestación del servicio.” De existir dentro de la propuesta optima favorable aprobada por Fiscalización y/o Administración del Contrato obras civiles que requieran estudios geológicos adicionales o a profundidades mayores a las contratadas cuyo presupuesto no cubra el establecido por la ley, la EP EMAPA A, se compromete a entregar estos estudios de forma particular e independiente a la presente consultoría en tiempos prudenciales no imputables al consultor. Si este fuera el caso una vez entregado los mismos la interpretación, análisis de soluciones y diseño seguirá el proceso normal establecido en los pliegos. La ampliación de plazos contractuales, serán solicitadas mediante informe por parte del Administrado y/o Fiscalizador en caso que exista, asegurándose que las causales para dichas ampliaciones, tengan el sustento técnico y legal suficiente y pertinente de los administradores de los contratos, vigilando que se cumplan fielmente con los plazos, objeto y demás procedimientos legales, precontractuales y contractuales.

Que, acorde a las CONDICIONES GENERALES DE LOS CONTRATOS DE CONSULTORÍA, publicados en la página institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública - SERCOP, vigente a la fecha de la convocatoria del procedimiento de contratación que nos asiste, la Cláusula Cuarta, contempla la Prórroga de Plazo;

Que, mediante RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N.º GG-AJ-0038 -2024 de fecha 20 de junio, el Gerente General de la EP-EMAPA-A, resolvió:

[...] Artículo 1.- AUTORIZAR, en base al informe del administrador de contrato remitido mediante memorando Nro. GPI-1460-2024, con fecha 10 de junio de 2024, la PRÓRROGA del plazo de cuarenta y dos (42) días del CONTRATO N° LICO-EPEMAPAA002-22, para la "DRENAJE PLUVIAL Y DESCARGA DEL ALCANTARILLADO SANITARIO EN LAS CUENCAS: QUEBRADA GUANGANA, TRAMO: HUACHI GRANDE-PASO LATERAL-JUNTO CON LA QUEBRADA TERREMOTO Y QUEBRADA TERREMOTO TRAMO AV. BOLIVARIANA-PTAR PICAIHUA" [...].

Que, el Ing. Néstor G. Correa G., **Fiscalizador Externo – Consultor**, mediante **Oficio No. EMAPAA-ADM-RL-44-2024**, de fecha 21 de junio de 2024, solicitó: "[...] se inicie el proceso respectivo para la ampliación de plazo de fiscalización de **46 días**, finalizando el contrato de fiscalización el día 31 de agosto del 2024 a la par del contrato principal de obra; además de la elaboración del contrato complementario respectivo correspondiente a la ampliación de plazo [...]"

Que, mediante el memorando N° GPI-1658-2024, con fecha 26 de junio de 2024, suscrito por el Ing. Iván Rodrigo Lozano Pachar, **Administrador del Contrato N° LCCEPEMAPAA-002-23**, dirigido al Ing. Byron Marcelo Pinto Guzmán GERENTE GENERAL EP-EMAPA-A, en el cual se informa que: "*[...]LA AMPLIACIÓN DE PLAZO ES PROCEDENTE POR 46 días, basado en la Cláusula 9.1 del contrato, en caso de ampliación de plazo del contrato de obra, el administrador del contrato de la consultoría ampliará el plazo de la consultoría de fiscalización, por lo que se solicita la autorización por parte de la máxima autoridad[...]*";

Que, mediante Acción de Personal N° TH/2023/000874, de fecha 8 de diciembre del 2023, fue nombrado en calidad de Gerente General, y representante legal de la EMPRESA PUBLICA EMPRESA MUNICIPAL DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AMBATO, "EP-EMAPA-A", el Ing. Byron Marcelo Pinto Guzmán, acción de personal que rige desde el 2023-12-08; y,

Que, en ejercicio de las atribuciones legales y con fundamento en la normativa antes descrita, en calidad de Gerente General y Representante Legal de la Empresa Pública Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado de Ambato, "EP-EMAPA-A";

RESUELVE:

Artículo 1.- AUTORIZAR, en base al informe del administrador de contrato remitido mediante memorando Nro. GPI-1658-2024, con fecha 26 de junio de 2024, la **PRÓRROGA** del plazo de **CUARENTA Y SEIS (46)** días del CONTRATO N° LCC-EPEMAPAA-002-23, para la "**FISCALIZACIÓN DE LA OBRA: DRENAJE PLUVIAL Y DESCARGA DEL ALCANTARILLADO SANITARIO EN LAS CUENCAS: QUEBRADA GUANGANA, TRAMO: HUACHI GRANDE-PASO LATERAL JUNTO CON LA QUEBRADA TERREMOTO Y QUEBRADA TERREMOTO TRAMO AV. BOLIVARIANA-PTAR PICAIHUA**" con fundamento en lo dispuesto en el artículo 290 del RGLOSNCY y a las cláusulas novena, décima y cuarta de las condiciones particulares y generales del contrato, respectivamente.

Artículo 2.- Disponer al **Ing. Iván Rodrigo Lozano Pachar**, ADMINISTRADOR DE CONTRATO, que será responsable de asegurar la correcta ejecución del Contrato, así como del cumplimiento

de las obligaciones contractuales, de igual manera, cumplirán con las funciones establecidas en el RGLOSNCNP y las Normas de Control Interno de la Contraloría General del Estado.

Artículo 3.- Notifíquese a través de la Secretaria Ejecutiva de Gerencia General, con esta Resolución al Ing. Iván Rodrigo Lozano Pachar, **Administrador de Contrato**, al igual que, al **Contratista**, en la persona del Ing. Néstor Gabriel Correa Guaña.

Artículo 4.- Disponer al **Ing. Iván Rodrigo Lozano Pachar**, en calidad de Administrador del Contrato, realizar la publicación de la presente Resolución, y demás documentos relevantes de la presente prórroga de plazo, en el Portal COMPRASPUBLICAS, conforme lo establece el último inciso del artículo 290 del RGLOSNCNP.

Artículo 5.- La presente prórroga de plazo se otorga estrictamente por el tiempo que duró la circunstancia que motivó la petición del Contratista, y que fue evaluado y comprobado por el administrador del contrato; de ninguna manera se entenderá a la presente con la finalidad de ampliar, modificar o complementar el objeto de la contratación.

Disposición final. - La presente Resolución entrará en vigencia a partir de la fecha de suscripción, y alcanzará su eficacia con el cumplimiento de las notificaciones ordenadas, conforme así lo establece el Art. 101 del COA, en concordancia con el inciso final del Art. 15 del Reglamento General a la LOSNCP.

Dado en el Despacho de Gerencia General, edificio matriz, 3er piso, Av. Antonio Clavijo e Isaías Sánchez. Ambato, a los **04** días de **julio** del dos mil **veinticuatro**.

Notifíquese y Cúmplase. -

Ing. Byron Marcelo Pinto Guzmán Msc.
GERENTE GENERAL DE EP-EMAPA-A

2024/07/04
Adj.
C.c.
SGD: 2023-1374
Elaborado: Karen Arias.
Revisado. R. Barrera